

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN NINH SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 Sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ các Thông tư của Thanh tra Chính phủ: Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 Quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 Quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về Ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 15/2018/QĐ-UBND ngày 26/01/2018 về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26 tháng 9 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận;

Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc, cư ngụ tại thôn Thái Giao, xã Phước Thái, huyện Ninh Phước, tỉnh Ninh Thuận.

Xét Báo cáo số 11/BC-ĐXM ngày 12/3/2021 của Đoàn xác minh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Nguyễn Thị Cúc khiếu nại Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn thu hồi đất theo Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 24/5/2019 để giải phóng mặt bằng



thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn đối với diện tích 19.183m² đất thuộc thửa đất số 47, tờ bản đồ trích đo xã Mỹ Sơn của bà Nguyễn Thị Cúc nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà. Qua khiếu nại, bà Nguyễn Thị Cúc yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 19.183m² đất cho hộ bà.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Ngày 22/7/2013, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Thông báo số 336/TB-UBND về việc thu hồi đất (tổng thể) để thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi đỏ, trên địa bàn xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn với tổng diện tích là 3.519.584m². Theo Danh sách chủ sử dụng đất được đính kèm với Thông báo số 336/TB-UBND, thẻ hiện hộ bà Nguyễn Thị Cúc sử dụng diện tích 19.183m² thuộc thửa đất số 47, mục đích sử dụng đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK).

Ngày 24/9/2013, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh phối hợp với Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh và UBND xã Mỹ Sơn tiến hành kiểm tra hiện trạng sử dụng đất của 47 hộ dân tại dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ; trong đó, kết quả kiểm tra hiện trạng trên thửa số 47 hiện bà Nguyễn Thị Cúc đang khiếu nại là **đất trồng mì**.

Ngày 28/02/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 295/QĐ-UBND về thanh tra việc quản lý, sử dụng đất và thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi đất tại dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ.

Ngày 28/11/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kết luận số 5137/KL-UBND về việc thanh tra việc quản lý, sử dụng đất và thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi đất tại dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ; với các nội dung chính sau: Tại điểm c khoản 1 mục II phần III của Kết luận thanh tra, Chủ tịch UBND tỉnh đã kết luận và chỉ đạo như sau: Đối với 50 hộ còn lại (trong đó có **hộ bà Nguyễn Thị Cúc**) tất cả đều thực hiện lấn chiếm đất do UBND xã quản lý hoặc mua lại, nhận cho của người lấn chiếm và không có giấy tờ về đất: Giao Sở Tài nguyên và Môi trường căn cứ kế hoạch thu hồi đất hàng năm đã được phê duyệt phối hợp cùng UBND các huyện Ninh Phước, Ninh Sơn, Ủy ban nhân dân các xã Phước Vinh, Mỹ Sơn xử lý như sau: “...*Đối với các trường hợp không đủ điều kiện cấp giấy (đồng nghĩa với việc không đủ điều kiện bồi thường), trên cơ sở các văn bản đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn: Lập hồ sơ các trường hợp và mức hỗ trợ cụ thể, trình Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét hỗ trợ theo quy định tại Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ...*”.

Ngày 12/9/2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Thông báo số 649/TB-UBND về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng xây dựng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi đỏ, trên địa bàn xã Mỹ Sơn, huyện

Ninh Sơn của hộ bà Nguyễn Thị Cúc với diện tích 19.183m² thuộc thửa đất số 47, mục đích sử dụng đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK).

Ngày 14/9/2018, bà Nguyễn Thị Cúc tự kê khai thông tin về diện tích 19.183m² như sau: Diện tích 19.183m², thuộc thửa đất số 47 có nguồn gốc do tự khai hoang năm 1992 (không có giấy tờ), **không kê khai tài sản gắn liền với đất**. Cùng ngày, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh phối hợp với UBND xã Mỹ Sơn (Chủ tịch UBND xã, Cán bộ địa chính, Trưởng thôn Phú Thủy) và sự chứng kiến của bà Nguyễn Thị Cúc, tiến hành kiểm kê, đo đạc hiện trạng. Qua đó xác định: Diện tích 19.183m² thuộc thửa đất số 47 **không có tài sản trên đất**.

Do không có giấy tờ, nên Ủy ban nhân dân xã Mỹ Sơn phải thành lập Hội đồng tư vấn đất đai để xác định nguồn gốc đất theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 54 quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh, ban hành kèm theo Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận.

Ngày 30/11/2018, Hội đồng tư vấn đất đai xã Mỹ Sơn tiến hành họp, qua đó xác định nguồn gốc sử dụng đất của hộ bà Nguyễn Thị Cúc như sau: "*Nguồn gốc đất do ông Lê Văn Phương, sinh năm 1970 tự bao chiếm vào khoảng năm 2006, 2007 không canh tác. Đến năm 2009 sang nhượng lại cho bà Nguyễn Thị Cúc sử dụng nhưng không liên tục (năm 2011, 2012 bà Cúc có cho ông Phạm Văn Hành thuê để trồng mì đến năm 2013). Từ năm 2014 đến nay do không có hệ thống tưới nước nên bà Cúc ngừng canh tác. Tại buổi kiểm kê tháng 9 năm 2018 đất trống, có dấu hiệu canh tác, trên đất có một số cây bụi tự nhiên mọc xen lẫn*".

Trên cơ sở cuộc họp ngày 30/11/2018, cùng ngày, Ủy ban nhân dân xã Mỹ Sơn có Bản xác nhận về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất của bà Nguyễn Thị Cúc thống nhất theo nguồn gốc đã được Hội đồng tư vấn đất đai xác nhận nêu trên.

2. Về việc thu hồi đất:

Thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi đỏ, ngày 24/5/2019, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 1155/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn của bà Nguyễn Thị Cúc với diện tích 19.183m² thuộc thửa đất số 47, xã Mỹ Sơn và Quyết định số 1112/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án và Kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho 30 hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn, kèm theo Bảng tổng hợp kinh phí bồi thường, hỗ trợ của 30 hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi, trong đó **hộ bà Nguyễn Thị Cúc có giá bồi thường, hỗ trợ là 0 đồng**.

Không đồng ý với việc Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn thu hồi đất theo Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 24/5/2019 để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn đối với diện tích 19.183m² đất thuộc thửa đất số 47, tờ bản đồ trích đo xã



Mỹ Sơn nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà, bà Nguyễn Thị Cúc đã có Đơn khiếu nại, yêu cầu bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất của gia đình bà.

Mặt khác, sau khi Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 24/5/2019 về việc thu hồi đất và Quyết định số 1112/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án và Kinh phí bồi thường, hỗ trợ, Phòng Tài nguyên và Môi trường chưa tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành quyết định chi trả tiền chi tiết cho hộ bà Nguyễn Thị Cúc khi bị thu hồi đất, tài sản có trên đất trên cơ sở phương án đã được phê duyệt kinh phí bồi thường theo quy định.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 23/12/2020, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện chủ trì, phối hợp với các ngành tổ chức đối thoại với 16 hộ dân có đất thu hồi tại dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, có nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc. Tại buổi đối thoại, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện đã thông báo kết quả thẩm tra xác minh và hướng giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc là xin ý kiến Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xem xét chấp thuận hỗ trợ 01 lần giá đất theo quy định tại Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định, theo mục, vị trí đất thu hồi, diện tích hỗ trợ là toàn bộ diện tích đất thu hồi.

VI. Kết luận

1. Về giấy tờ chứng minh nguồn gốc đất:

Hộ bà Nguyễn Thị Cúc không có giấy tờ về đất theo quy định tại khoản 1 Điều 100 Luật Đất đai năm 2013.

2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Căn cứ xác nhận về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của Hội đồng tư vấn đất đai xã Mỹ Sơn họp xét ngày 30/11/2018, Bản xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Mỹ Sơn cùng ngày và ý kiến của ông Đoàn Nhật Vương (Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Mỹ Sơn) tại Biên bản ngày 28/02/2020, xác định: Diện tích 19.183m² thuộc thửa đất số 47, xã Mỹ Sơn hiện nay bà Nguyễn Thị Cúc khiếu nại yêu cầu bồi thường có nguồn gốc đất do ông Lê Văn Phương tự bao chiếm vào khoảng năm 2006, 2007 *không canh tác*. Đến năm 2009 *sang nhượng lại* cho bà Nguyễn Thị Cúc sử dụng *nhưng không liên tục* (năm 2011, 2012 bà Cúc có cho ông Phạm Văn Hành thuê để trồng mì đến năm 2013). Từ năm 2014 đến nay do không có hệ thống tưới nước nên bà Cúc *ngừng canh tác*. Tại buổi kiểm kê tháng 9 năm 2018 *đất trống, có dấu hiệu canh tác*, trên đất có một số cây bụi tự nhiên mọc xen lẫn.

3. Về cơ sở pháp lý để xem xét bồi thường về đất:

Quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Cúc không ổn định theo quy định tại khoản 1, Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ do đó không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, Điều 101 Luật Đất đai năm 2013: "*Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành mà không có các giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này, có hộ khẩu thường trú tại địa phương và*

trực tiếp sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối tại vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và không phải nộp tiền sử dụng đất”; nguồn gốc sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Cúc do nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất vào năm 2009 nhưng không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 của Luật đất đai 2013 và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 nên không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 54 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 82 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định: “1. Các trường hợp đang sử dụng đất sau đây mà chưa được cấp Giấy chứng nhận và không thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này thì người đang sử dụng đất thực hiện thủ tục đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất lần đầu theo quy định của Luật đất đai và quy định tại Nghị định này mà không phải làm thủ tục chuyển quyền sử dụng đất; cơ quan tiếp nhận hồ sơ không được yêu cầu người nhận chuyển quyền sử dụng đất nộp hợp đồng, văn bản chuyển quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật: ... b) Sử dụng đất do nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất từ ngày 01 tháng 01 năm 2008 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 mà có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 của Luật đất đai và Điều 18 của Nghị định này ...”.

Dẫn chiếu đối với quy định áp dụng bồi thường là chưa đủ điều kiện bồi theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013: “Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không phải là đất thuê trả tiền thuê đất hàng năm, có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi chung là Giấy chứng nhận) hoặc có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này;...”.

4. Về các văn bản xin ý kiến, đề xuất của Ủy ban nhân dân huyện:

Ngày 31/12/2020, Ủy ban nhân dân huyện có Báo cáo số 628/BC-UBND về tình hình giải quyết việc bồi thường, hỗ trợ và xin chủ trương áp dụng hỗ trợ cho các hộ dân khi Nhà nước thu hồi đất tại dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Núi Đò, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn. Theo nội dung tại báo cáo, Ủy ban nhân dân huyện nêu lý do không bồi thường, hỗ trợ về đất cho bà Nguyễn Thị Cúc là do sử dụng đất không liên tục, không đáp ứng được tiêu chí sử dụng đất ổn định theo khoản 1 Điều 101 Luật Đất đai năm 2013. Đồng thời, kiến nghị, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét hỗ trợ 01 lần giá đất theo quy định tại Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định, theo mục, vị trí đất thu hồi, diện tích hỗ trợ là toàn bộ diện tích đất thu hồi. Ngày 25/01/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận có Văn bản số 364/STNMT-ĐĐ về việc chấp thuận cho



áp dụng chủ trương hỗ trợ 01 lần giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định theo loại đất bị thu hồi, diện tích được hỗ trợ là toàn bộ diện tích đất bị thu hồi cho các hộ không đủ điều kiện được bồi thường về đất do thiếu điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Cúc) theo kiến nghị, đề xuất của Ủy ban nhân dân huyện và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cúc, cư ngụ tại thôn Thái Giao, xã Phước Thái, huyện Ninh Phước, tỉnh Ninh Thuận.

- Không chấp nhận việc bà Nguyễn Thị Cúc yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 19.183m² cho hộ bà;

- Giữ nguyên Quyết định quyết định số 1155/QĐ-UBND ngày 24/5/2019 về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Trường bắn, Thao trường huấn luyện Núi Đỏ, xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn.

- Sau khi, nếu được Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản chấp thuận đề xuất như đã nêu trên của Ủy ban nhân dân huyện, giao Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành lập thủ tục hỗ trợ bổ sung cho bà Nguyễn Thị Cúc theo đúng quy định pháp luật.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, bà Nguyễn Thị Cúc có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Mỹ Sơn, bà Nguyễn Thị Cúc và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ CHQS tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực huyện ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Trung tâm PTQĐ tỉnh;
- Ban TCD huyện;
- Lưu: VT, HSKN.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Hòa